

ИНФОРМАЦИЯ

о процедуре сертификации сельскохозяйственной продукции, произведенной в процессе реализации общеобразовательных и дополнительных образовательных программ образовательными организациями на собственных приусадебных учебно-опытных участках

(информация представлена Федеральной службой по аккредитации (Залазаев М.Б., письмо от 10 ноября 2022 г. № 28112/05-МЗ)

Об аккредитации юридических лиц, а также стоимости услуг, необходимых и обязательных для предоставления государственных услуг по аккредитации в национальной системе аккредитации

В соответствии с положениями Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Федеральный закон № 412-ФЗ) аккредитация в национальной системе аккредитации осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Полномочия Федеральной службы по аккредитации определены Положением о Федеральной службе по аккредитации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845 (далее соответственно – Положение о Службе, Росаккредитация).

Согласно пункту 1 Положения о Службе Росаккредитация является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, а также осуществляет полномочия по организации формирования и ведения реестров аккредитованных лиц, и предоставления сведений из указанных реестров.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 5 Федерального закона № 412-ФЗ аккредитация осуществляется на основе принципа добровольности. Аккредитация заявителя в соответствии с заявленной областью аккредитации осуществляется Федеральной службой по аккредитации по инициативе заявителя на основании заявления об аккредитации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 14 Федерального закона № 412-ФЗ договор на оказание услуг, необходимых и обязательных для предоставления государственных услуг в соответствии с Федеральным законом № 412-ФЗ, заключается между экспертной организацией и заявителем.

Так, в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 части 1 статьи 14

Федерального закона № 412-ФЗ экспертные организации обязаны иметь сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечить размещение на нем информации об используемых значениях коэффициентов, предусмотренных методикой определения размеров платы за проведение экспертизы представленных заявителем, аккредитованным лицом документов и сведений, выездной экспертизы соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации и позволяющие рассчитать точную стоимость проведения таких экспертиз в соответствии с методикой.

Методика определения размеров платы за проведение экспертизы представленных заявителем, аккредитованным лицом документов и сведений, выездной экспертизы соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, оценки устранения заявителем, аккредитованным лицом выявленных несоответствий критериям аккредитации утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 653 «Об утверждении методики определения размеров платы за проведение экспертизы представленных заявителем, аккредитованным лицом документов и сведений, выездной экспертизы соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, оценки устранения заявителем, аккредитованным лицом выявленных несоответствий критериям аккредитации и максимальных размеров платы за проведение экспертизы представленных заявителем, аккредитованным лицом документов и сведений, выездной экспертизы соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2014 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра аккредитованных лиц, реестра экспертов по аккредитации, реестра технических экспертов, реестра экспертных организаций и предоставления сведений из указанных реестров» утверждены Правила формирования и ведения реестра аккредитованных лиц, реестра экспертов по аккредитации, реестра технических экспертов, реестра экспертных организаций и предоставления сведений из указанных реестров (далее – Правила).

В соответствии с частью 7 статьи 26 Федерального закона № 412-ФЗ, пунктом 8 Правил сведения, содержащиеся в реестре аккредитованных лиц и другие сведения по вопросам аккредитации являются открытыми для ознакомления с ними заинтересованных лиц, в том числе сведения об области аккредитации.

Отмечаем, что на официальном сайте Федеральной службы по аккредитации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.fsa.gov.ru) размещен Реестр аккредитованных лиц Федеральной государственной информационной системы Росаккредитации (<https://pub.fsa.gov.ru/ral>).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального Закона № 412-ФЗ

заявитель предоставляет в Федеральную службу по аккредитации заявление об аккредитации, форма которого утверждена приказом Минэкономразвития России от 16 августа 2021 г. № 496 «Об утверждении форм заявления об аккредитации, заявления о расширении области аккредитации, заявления о сокращении области аккредитации, заявления о проведении процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица, заявления о внесении изменений в сведения реестра аккредитованных лиц, заявления о прекращении действия аккредитации», а также копии документов (в том числе в электронной форме), подтверждающих соответствие заявителя критериям аккредитации и предусмотренных перечнем документов, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26 октября 2020 г. № 707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации».

Постановлением Правительством Российской Федерации от 26 ноября 2021 г. № 2050 «Об утверждении Правил осуществления аккредитации в национальной системе аккредитации, Правил проведения процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица, Правил внесения изменений в сведения об аккредитованном лице, содержащиеся в реестре аккредитованных лиц и предусмотренные пунктами 7 и 8 части 1 статьи 21 Федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации, Правил рассмотрения заявления аккредитованного лица о прекращении действия аккредитации и принятия национальным органом по аккредитации решения о прекращении действия аккредитации, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила осуществления аккредитации в национальной системе аккредитации.

О процедуре выдачи сертификатов соответствия и регистрации деклараций о соответствии

Согласно пункту 1 статьи 20 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. На основании пунктов 2 и 3 статьи 20 Федерального закона № 184-ФЗ добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации, обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах принятия декларации о соответствии, а также обязательной сертификации.

Порядок применения форм обязательного подтверждения устанавливается Федеральным законом № 184-ФЗ:

статья 21 Федерального закона № 184-ФЗ описывает осуществление добровольного подтверждения соответствия;

статья 23 Федерального закона № 184-ФЗ описывает осуществление обязательного подтверждения соответствия.

Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации и Единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2021 г. № 2425 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Схемы, применяемые при сертификации и декларировании соответствия продукции на территории Российской Федерации описаны в национальных стандартах Российской Федерации:

в настоящее время действует ГОСТ Р 53603-2009 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оценка соответствия. Схемы сертификации продукции в Российской Федерации». Документ утрачивает силу с 1 января 2023 г. в связи с изданием приказа Росстандарта от 28 августа 2020 г. № 582-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации». Взамен вводится в действие ГОСТ Р 53603-2020 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оценка соответствия. Схемы сертификации продукции в Российской Федерации».

в настоящее время действует ГОСТ Р 54008-2010 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оценка соответствия. Схемы декларирования соответствия». Документ утрачивает силу с 1 января 2023 г. (приказы Росстандарта от 5 июля 2022 г. № 564-ст, от 6 мая 2022 г. № 275-ст). Взамен вводится в действие ГОСТ Р 54008-2022 «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации».

Вместе с тем, полагаем возможным обратить внимание на следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление соответственно федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного ветеринарного надзора в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Подпунктом «а» пункта 3 Положения о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1100 (далее – Положение о санитарно-эпидемиологическом контроле), установлено, что предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение санитарно-эпидемиологических требований. Подпунктом «б» пункта 3 Положения о санитарно-эпидемиологическом контроле установлено, что предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение обязательных требований в области качества и безопасности пищевой продукции, установленных в соответствии с Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322, Роспотребнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, а также функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей.

Пунктом 4.4.11 межгосударственного стандарта ГОСТ ISO/IEC 17011-2018 «Оценка соответствия. Требования к органам по аккредитации, аккредитуемым органам по оценке соответствия» установлен запрет для органов по аккредитации на предоставление услуг, влияющих на его беспристрастность, в том числе консультирование. Согласно пункту 4.4.13 ГОСТ ISO/IEC 17011-2018 деятельность органа по аккредитации не должна представляться как связанная с консультированием или другими услугами, которые представляют неприемлемый риск для беспристрастности.